



WOJEWODA ŚLĄSKI  
NR NPII.4131.1.457.2015

URZĄD GMINY HAŻLACH  
KANCELARIA OGÓLNA  
Wpl. 09.12.2015  
Nr 0.13516/1 ilość zał. 1  
podpis .....

Katowice, dnia 9 grudnia 2015 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015r., poz. 1515)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr IX/64/2015 Rady Gminy Hażlach z dnia 28 października 2015 roku w sprawie Programu współpracy Gminy Hażlach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2016 w częściach określonych w:

- § 13 ust. 1 Załącznika do przedmiotowej uchwały w zakresie wyrazów „w składzie liczącym nie mniej niż trzy osoby, odrębnie dla każdego z zakresów zadań publicznych”, jako sprzecznej z art. 5a ust. 1 i art. 15 ust. 2b - 2d ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2014r. poz. 1118 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”,

- § 13 ust. 2 Załącznika do przedmiotowej uchwały, jako sprzecznej z art. 5a ust. 1 i art. 15 ust. 2e - 2ea ustawy.

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 października 2015 r. Rada Gminy Hażlach podjęła uchwałę Nr IX/64/2015 w sprawie Programu współpracy Gminy Hażlach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2016. Przedmiotowa uchwała została przesłana Wojewodzie dnia 9 listopada 2015 r.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 5a ust. 1 ustawy, w myśl którego rada gminy uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy.

Rada Gminy Hażlach zawarła w Programie kwestie już unormowane w ustawie, a dokonała tego poprzez modyfikacje przepisów ustawy. Orzecznictwo sądowe trafnie wskazuje, że powtórzenia i modyfikacje, jako wysoce dezinformujące, stanowią istotne naruszenie prawa

(wyrok NSA z dnia 16 czerwca 1992 r., II SA 99/92 , ONSA 1993/2/44; wyrok NSA z dnia 14 października 1999 r., II SA/Wr 1179/98 , OSS 2000/1/17; wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1996 r., SA/Wr 2761/95, niepublikowany).

Tymczasem w treści § 13 ust. 1 Załącznika Rada Gminy Hażlach uregulowała kwestie związane ze składem komisji. Należy wskazać, że w zakresie upoważnienia ustawowego dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia „trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert” nie da się pomieścić postanowień dotyczących składu komisji konkursowych (zob. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 6 czerwca 2014 r., sygn. akt III SA/Wr 162/14, publ. [www.orzeczenia.nsa.gov.pl](http://www.orzeczenia.nsa.gov.pl)). Tej kwestii poświęcono bowiem unormowania zawarte w art. 15 ust. 2b – 2ea ustawy. Przywołane regulacje nie dają organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego podstaw prawnych do wkraczania w ustawowo oznaczoną sferę typowania członków komisji konkursowej, biorących udział w opiniowaniu ofert. Oznacza to, iż ustawodawca wyklucza ich doprecyzowanie oraz jakąkolwiek modyfikację, czy też powielanie tych przepisów w akcie lokalnym.

Nadto, badana uchwała w treści § 13 ust. 2 Załącznika do uchwały wskazuje, że w pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć, z głosem doradczym osoby posiadające specjalistyczną wiedzę obejmującą zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy. Kwestionowany przepis załącznika do uchwały modyfikuje art. 15 ust. 2e-2ea ustawy. Skoro kwestia ta została już wyczerpująco uregulowana w ustawie, to Rada nie ma żadnych kompetencji do powtarzania ani tym bardziej modyfikowania tego przepisu w treści ustawy. Podkreślić należy że, wszelkie modyfikacje przepisów ustawowych niewątpliwie godzą w zasady legislacji i muszą być traktowane jako istotne naruszenie prawa skutkujące eliminacją takiej uchwały bądź jej części z obrotu prawnego.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż uchwała Rady Gminy Hażlach Nr IX/64/2015 z dnia 28 października 2015r. została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności we wskazanych częściach uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**