

Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach

NIP: 9541026139



193-XVIII-2017-Hażlach-nieważność

Dokumenty:

193-XVIII-2017-Hażlach-nieważność

Załączniki:

- 1. 193-XVIII-Hażlach-niew.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do zweryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2017-06-29T10:53:14

Podpis elektroniczny

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP12001570

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: Urząd Gminy Hażlach

Identyfikator adresata: 54vb21eqdh

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach

Identyfikator nadawcy: RIOKatowice

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2017-06-29T11:02:13.460

Data wytworzenia poświadczenia: 2017-06-29T11:02:13.460

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK16917752

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 16917752

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania piśm za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-a45cc0e1-5ca9-11e7-9528-0050569a10c7 :

referencja ID-a45ce7f0-5ca9-11e7-9528-0050569a10c7 : 193-XVIII-2017-Ha%C5%BCIach-niewa%C5%BCno%C5%9B%C4%87

referencja ID-a46377a2-5ca9-11e7-9528-0050569a10c7 : #ID-a46377a0-5ca9-11e7-9528-0050569a10c7

URZĄD GMINY HAŻLACH KANCELARIA OGÓLNA	
Wpł. 29.08.2017	
Nr 0.8086	ilość zał. 1
podpis	

Uchwała Nr 193/XVIII/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

z dnia 22 czerwca 2017 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr V/25/2017 Rady Gminy Hażlach z dnia 24 maja 2017 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej na remont koryta rzeki Piotrówki w miejscowości Hażlach i Kończyce Wielkie.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr V/25/2017 Rady Gminy Hażlach z dnia 24 maja 2017 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej na remont koryta rzeki Piotrówki w miejscowości Hażlach i Kończyce Wielkie - **z powodu istotnego naruszenia prawa** - art. 216 ust. 2 i art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 30 a ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r. poz. 469 z późn. zm.), polegającego na wyrażeniu zgody na pokrycie z budżetu gminy części kosztów remontu koryta rzeki Piotrówki w miejscowościach Hażlach i Kończyce Wielkie przeprowadzanego przez Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach, czym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przekroczył upoważnienie ustawowe.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr V/25/2017 Rady Gminy Hażlach z dnia 25 maja 2017 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej na remont koryta rzeki Piotrówki w miejscowościach Hażlach i Kończyce Wielkie, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 2 czerwca 2017 roku. W dniu 8 czerwca 2017 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 185/XVII/2017 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, o terminie, którego powiadomiono organy gminy z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 powołanej na wstępie ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium Izby, które odbyło się w dniu 22 czerwca 2017 roku uczestniczył przedstawiciel gminy, który złożył dodatkowe wyjaśnienia dotyczące motywów podjęcia uchwały. Wyjaśnienia dotyczyły jednak przede wszystkim potrzeby i celowości wykonania prac związanych z remontem rzeki.

Przedmiotowe rozstrzygnięcie nadzorcze zapadło na tle następującego stanu faktycznego i prawnego sprawy:

Rada Gminy Hażlach w uchwale Nr V/25/2017 z dnia 25 maja 2017 roku, podjętej na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 30 a ustawy z dnia 18 lipca 2001 roku – Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r. poz. 469 z późn. zm.), postanowiła wyrazić zgodę na poniesienie ze środków budżetu gminy Hażlach na 2017 rok, części kosztów utrzymania wód dotyczących remontu koryta rzeki Piotrówki w miejscowościach Hażlach i Kończyce Wielkie, przeprowadzanego przez Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach, których wysokość oraz zasady wzajemnego rozliczenia finansowego strony określą w porozumieniu. Wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać pomocy finansowej i rzeczowej innym samorządom po spełnieniu określonych prawem warunków. Wynika to z katalogu zadań publicznych jednostki samorządu terytorialnego, określonego w ustawie ustrojowej, tj. w art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym finansowej).

Z przepisów art. 216 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wynika, że wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a między innymi na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z tym przepisem przedmiot pomocy udzielonej przez jednostkę samorządu terytorialnego musi być określony w uchwale organu stanowiącego udzielającego pomocy.

Artykuł 220 ustawy o finansach publicznych stanowi, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa, zaś podstawą udzielenia pomocy jest umowa.

Udzielenie pomocy należy do zadań fakultatywnych. Zakres przedmiotowy takiej pomocy jest jednak ograniczony przepisami ustaw regulujących prawne granice działania jednostki otrzymującej pomoc.

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach działa na podstawie przepisów ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne. Jest państwową jednostką budżetową, utworzoną dla realizacji zadań z zakresu gospodarowania wodami, podległą Prezesowi Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, działającą w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa.

Oceniając zgodność przedmiotowej uchwały z prawem, Kolegium zważyło, iż z delegacji ustawowej zawartej w art. 30 a ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne nie wynika upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do udzielenia pomocy finansowej Regionalnemu Zarządowi Gospodarki Wodnej w Gliwicach.

Co prawda artykuł 30 a ust. 1 ustawy – Prawo wodne, przywołany również w podstawie prawnej badanej uchwały Rady Gminy Hażlach stanowi, że „Jednostki samorządu terytorialnego mogą ponosić koszty utrzymania wód”, jednak z treści ust. 2 tegoż artykułu wynika jednoznacznie, iż „Wysokość kosztów utrzymania wód przez jednostki samorządu terytorialnego określa się w porozumieniu, do którego zawarcia są upoważnione podmioty, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 2 i 4. Katalog podmiotów wymienionych w tym przepisie,

upoważnionych do zawarcia porozumienia, nie obejmuje gmin ani powiatów. Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, że została ona podjęta bez podstawy prawnej. Organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego zgodnie z art. 7 Konstytucji RP działają na podstawie i w granicach prawa. Przywołany w podstawie prawnej uchwały przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do wyłącznej właściwości gminy należy stanowienie w innych, to jest niewymienionych w tym przepisie, sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji gminy, nie stanowi samodzielnej podstawy prawnej do podjęcia rozpatrywanej uchwały. Odrębnej i samoistnej podstawy nie zawierają także wskazane w podstawie prawnej uchwały przepisy ustawy – Prawo wodne. Organ nadzoru podkreśla, zatem, że zasada samodzielnego prowadzenia gospodarki finansowej przez jednostki samorządu terytorialnego nie oznacza dowolności w dysponowaniu środkami publicznymi, a w ramach gospodarki finansowej organom gminy wolno tylko to, na co zezwalają im ustawy.

Biorąc pod uwagę powyżej zaprezentowane powody, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym - stwierdziło **nieważność** badanej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Elektronicznie podpisany przez Daniel Kołodziej
Data: 2017.06.28 13:20:46 +02'00'

Daniel Kołodziej