

Śląski Urząd Wojewódzki
40-032 Katowice
ul. Jagiellońska 25
NPII.4131.1.442.2017

Katowice, 2017-08-04



Rada Gminy Hażlach

W załączeniu przesyłam rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego stwierdzające nieważność uchwały Rady Gminy Hażlach Nr VI/33/2017.

Załączniki:

- 1. NPII.4131.1.442.2017.(7001205_5193442).zipx

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2017-08-04T11:06:22.677Z

Podpis elektroniczny

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP12703168

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: Urząd Gminy Hażlach

Identyfikator adresata: 54vb21eqdh

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KATOWICACH

Identyfikator nadawcy: SUW2

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2017-08-04T13:08:30.192

Data wytworzenia poświadczenia: 2017-08-04T13:08:30.192

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK18156970

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 18156970

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-3f508b51-7905-11e7-b126-005056881cce :

referencja ID-3f50d970-7905-11e7-b126-005056881cce : Pismo%20przewodnie%20rozstrzygni
%C4%99cia.xml

referencja ID-3f56cce2-7905-11e7-b126-005056881cce : #ID-3f56cce0-7905-11e7-b126-005056881cce



WOJEWODA ŚLĄSKI
NR NPII.4131.1.442.2017

URZĄD GMINY HAŻLACH KANCELARIA OGÓLNA	
Wpł. 04.08.2017	
Nr 0.9607	ilość zał.
podpis	

Katowice, 4 sierpnia 2017 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/33/2017 Rady Gminy Hażlach z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie przekazania majątku Gimnazjum im. Gabrieli hr. Thun-Hohenstein w Kończycach Wielkich w całości jako niezgodnej z art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 12 ust. 3 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 czerwca 2017 r. Rada Gminy Hażlach podjęła uchwałę w sprawie przekazania majątku Gimnazjum im. Gabrieli hr. Thun-Hohenstein w Kończycach Wielkich.

Jako podstawę prawną wskazano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym, art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 2 i ust. 3 w zw. z ust. 5, 6 i 7 ustawy o finansach publicznych oraz art. 257 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60 z późn. zm.).

Zgodnie z treścią art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących m.in. tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Przepis art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych stanowi, że jednostki budżetowe, z zastrzeżeniem odrębnych ustaw, tworzą, łączą i likwidują organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego - gminne, powiatowe lub wojewódzkie jednostki budżetowe. Przepis art. 12 ust. 3 zdanie pierwsze tej ustawy określa, że likwidując jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, określa przeznaczenie mienia znajdującego się w zarządzie tej jednostki, z zastrzeżeniem ust. 7. Z kolei stosownie do treści art. 12 ust. 5 ww. ustawy przepis ust. 3 stosuje się odpowiednio do łączenia jednostek budżetowych.

Ponadto zgodnie ze wskazanym w podstawie prawnej uchwały przepisem art. 257 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe „w przypadku zakończenia działalności publicznego lub niepublicznego gimnazjum, organ prowadzący gimnazjum zapewnia zachowanie trwałości infrastruktury i środków trwałych zakupionych w ramach projektów współfinansowanych ze środków

Unii Europejskiej. Ustęp 2 tego artykułu stanowi, że „w przypadku, o którym mowa w ust. 1, organ prowadzący gimnazjum może nieodpłatnie przekazać innej szkole, przedszkolu lub placówce prowadzonym przez ten organ infrastrukturę i środki trwałe zakupione w ramach projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej, pod warunkiem że szkoła, przedszkole lub placówka, które otrzymają infrastrukturę i środki trwałe, wykorzystają je na cele edukacyjne”.

Organ nadzoru, po dokonaniu analizy treści ww. uchwały stwierdza jej niezgodność z prawem. W ocenie organu nadzoru uchwała jest nieprawidłowa, gdyż Rada Gminy Hażlach nie ma prawnego umocowania, aby regulować kwestie dotyczące przekazywania mienia jednostki budżetowej w związku z wprowadzaną reformą oświaty.

W ocenie organu nadzoru wskazać należy, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do decydowania w zakresie przekazywania mienia, które do tej pory pozostawało w zarządzie gimnazjum. Zauważyć należy, że placówka oświatowa wskazana w uchwale nie ulega likwidacji lub też łączeniu w trybie przepisów ustawy o finansach publicznych, a jedynie następuje reorganizacja w związku ze zmianami ustroju szkolnego. Dlatego też Rada Gminy nie jest właściwa do przyjęcia zawartych w uchwale postanowień. Przyjęta regulacja jest zatem niezgodna z prawem i jako taka powinna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Rada, mocą przedmiotowej uchwały, uregulowała tym samym sprawy nie leżące do jej ustawowych kompetencji co oznacza, że takim działaniem naruszyła ona określoną w art. 7 Konstytucji zasadę legalizmu. Zasada ta wymaga, by decyzja podjęta przez dany organ – w tym wypadku uchwała rady gminy - odpowiadała wymogom legalności. Rada musi więc posiadać ustawowo określoną kompetencję do działania w danym zakresie, a treść jej postanowienia musi być zgodna z odpowiednimi normami prawa materialnego zawartego w ustawie. Artykuł 7 Konstytucji RP zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

Organ nadzoru zauważa, iż Wójt Gminy działający jako organ wykonawczy, niezależnie od uprawnień ustawowych rady, posiada sprecyzowany ustawowo i statutowo zakres kompetencji, w które organ stanowiący nie może wkraczać.

W ocenie organu nadzoru, w niniejszej sprawie nie zachodzi sytuacja określona w art. 12 ust. 3 lub ust. 5 ustawy o finansach publicznych, nie mogła więc rada postanowić o przejściu mienia jednostki budżetowej przez inną jednostkę budżetową (w związku z reformą oświaty).

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż kwestionowana przez organ nadzoru uchwała została podjęta z przekroczeniem upoważnienia ustawowego. Rada Gminy Hażlach - jako organ stanowiący - powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem. Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte

przekazania majątku Gimnazjum im. Gabrieli hr. Thun-Hohensteine w Kończycach Wielkich ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Hażlach
- 2) a/a