

Śląski Urząd Wojewódzki  
40-032 Katowice  
ul.Jagiellońska 25  
NPII.4131.1.447.2017



Katowice, 2017-08-04

Rada Gminy Hażlach

W załączeniu przesyłam rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego stwierdzające nieważność uchwały Rady Gminy Hażlach Nr VI/34/2017.

Załączniki:

1. NPII.4131.1.447.2017.(7001434\_5193621).zipx

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2017-08-04T11:24:15.045Z

**Podpis elektroniczny**

**UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia**

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP12704365

**Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa adresata dokumentu: Urząd Gminy Hażlach

Identyfikator adresata: 54vb21eqdh

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

**Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa nadawcy: ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KATOWICACH

Identyfikator nadawcy: SUW2

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

**Dane poświadczenia**

Data doręczenia: 2017-08-04T13:29:30.100

Data wytworzenia poświadczenia: 2017-08-04T13:29:30.100

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK18159474

**Dane uzupełniające (opcjonalne)**

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 18159474

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-2e462e21-7908-11e7-afac-005056881d74 :

referencja ID-2e465530-7908-11e7-afac-005056881d74 : Pismo%20przewodnie%20R-447.xml

referencja ID-2e4e9292-7908-11e7-afac-005056881d74 : #ID-2e4e9290-7908-11e7-afac-005056881d74

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 roku, poz. 446 z późn. zm.)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/34/2017 Rady Gminy Hażlach z dnia 28 czerwca 2017r. w sprawie przekazania majątku Gimnazjum im. Ziemi Cieszyńskiej w Pogwizdowie, w całości jako niezgodnej z art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 12 ust. 3 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.).

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 czerwca 2017r. Rada Gminy Hażlach podjęła uchwałę w sprawie przekazania majątku Gimnazjum im. Ziemi Cieszyńskiej w Pogwizdowie.

Jako podstawę prawną wskazano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym, art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 2 i ust. 3 w zw. z ust. 5, 6 i 7 ustawy o finansach publicznych oraz art. 129 ust. 14 i ust. 16 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60 z późn. zm.).

Zgodnie z treścią art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących m.in. tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Przepis art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych stanowi, że jednostki budżetowe, z zastrzeżeniem odrębnych ustaw, tworzą, łączą i likwidują organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego - gminne, powiatowe lub wojewódzkie jednostki budżetowe. Przepis art. 12 ust. 3 zdanie pierwsze tej ustawy określa, że likwidując jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, określa przeznaczenie mienia znajdującego się w zarządzie tej jednostki, z zastrzeżeniem ust. 7. Z kolei stosownie do treści art. 12 ust. 5 ww. ustawy przepis ust. 3 stosuje się odpowiednio do łączenia jednostek budżetowych.

Ponadto zgodnie ze wskazanym w podstawie prawnej uchwały przepisem art. 129 ust. 14 i ust. 16 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe „W przypadku publicznej szkoły

tworzonej zgodnie z ust. 1 i ust. 3 pkt 1-4 oraz pkt 9 i 10, która rozpoczyna działalność z dniem 1 września 2017 r., przepisów art. 59 ustawy zmienianej w art. 15, w brzmieniu dotychczasowym, nie stosuje się" oraz "W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 3, 4, 7, 8 i 10, za dzień zakończenia działalności dotychczasowego gimnazjum uznaje się dzień 31 sierpnia roku, w którym następuje włączenie dotychczasowego gimnazjum do odpowiednio ośmioletniej szkoły podstawowej, dotychczasowego trzyletniego liceum ogólnokształcącego, dotychczasowego czteroletniego technikum, czteroletniego liceum ogólnokształcącego, pięcioletniego technikum lub branżowej szkoły I stopnia".

Organ nadzoru, po dokonaniu analizy treści ww. uchwały stwierdza jej niezgodność z prawem. W ocenie organu nadzoru uchwała jest nieprawidłowa, gdyż Rada Gminy Hażlach nie ma prawnego umocowania, aby regulować kwestie dotyczące przekazywania mienia jednostki budżetowej w związku z wprowadzaną reformą oświaty w tym także należności i zobowiązań.

W ocenie organu nadzoru wskazać należy, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do decydowania w zakresie przekazywania mienia, które do tej pory pozostawało w zarządzie gimnazjum. Zauważyć należy, że placówka oświatowa wskazana w uchwale nie ulega likwidacji lub też łączeniu w trybie przepisów ustawy o finansach publicznych, a jedynie następuje reorganizacja w związku ze zmianami ustroju szkolnego. Dlatego też Rada Gminy nie jest właściwa do przyjęcia zawartych w uchwale postanowień. Przyjęta regulacja jest zatem niezgodna z prawem i jako taka powinna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Rada, mocą przedmiotowej uchwały, uregulowała tym samym sprawy nie leżące do jej ustawowych kompetencji co oznacza, że takim działaniem naruszyła ona określoną w art. 7 Konstytucji zasadę legalizmu. Zasada ta wymaga, by decyzja podjęta przez dany organ – w tym wypadku uchwała rady gminy - odpowiadała wymogom legalności. Rada musi więc posiadać ustawowo określoną kompetencję do działania w danym zakresie, a treść jej postanowienia musi być zgodna z odpowiednimi normami prawa materialnego zawartego w ustawie. Artykuł 7 Konstytucji RP zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

Organ nadzoru zauważa, iż Wójt Gminy działający jako organ wykonawczy, niezależnie od uprawnień ustawowych rady, posiada sprecyzowany ustawowo i statutowo zakres kompetencji, w które organ stanowiący nie może wkraczać.

W ocenie organu nadzoru, w niniejszej sprawie nie zachodzi sytuacja określona w art. 12 ust. 3 lub ust. 5 ustawy o finansach publicznych, nie mogła więc rada postanowić o przejęciu mienia jednostki budżetowej przez inną jednostkę budżetową (w związku z reformą oświaty).

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż kwestionowana przez organ nadzoru uchwała została podjęta z przekroczeniem upoważnienia ustawowego. Rada Gminy Hażlach - jako organ stanowiący - powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, zatem

niedopuszczalne jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem. Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa. W doktrynie jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd, iż wykładnia norm o charakterze kompetencyjnym powinna być interpretowana w sposób ścisły i literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000 r., K 25/99, OTK 2000/5/141).

Bezspornym jest zatem, w opinii organu nadzoru, iż Rada Gminy Hażlach podejmując przedmiotową uchwałę istotnie naruszyła art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 12 ust. 3 i ust. 5 ustawy o finansach publicznych. Działanie takie musi być zatem uznane, za istotne naruszenie prawa, co zgodnie z treścią przepisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Tym samym uchwałę Nr VI/34/2017 Rady Gminy Hażlach z dnia 28 czerwca 2017r. w sprawie przekazania majątku Gimnazjum im. Ziemi Cieszyńskiej w Pogwizdowie ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności uzasadnionym i koniecznym.

**Pouczenie:**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Hażlach
2. aa.